



Гражданское общество
в действии

Информационный Бюллетень

Поддержка участия гражданского общества в работе Глобального Фонда

ПРИНИМАЯ РЕШЕНИЯ – ЗАЯВКИ 10-го РАУНДА. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Июнь 2010

Данный бюллетень CSAT (Гражданское общество в действии) содержит информацию и практические советы для организаций гражданского общества о новых возможностях финансирования в 10-м раунде Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд).

Глобальный фонд выступает за обеспечение лидерства и участия организаций гражданского общества в реализации и управлении грантами Глобального фонда. Объявление о приеме заявок на участие в 10-м раунде представляет новые важные для гражданского общества возможности.

Основные даты:

- Объявление о начале приема заявок 10-го раунда – **20 Мая 2010 г.**
- Прекращение приема заявок 10-го раунда — **20 августа 2010 г.**
- Решение о финансировании будет принято на 22-м заседании Правления Глобального фонда **в декабре 2010 г.**



Две возможности подать заявки 10-го раунда, о которых вам необходимо знать:

1. Потоки финансирования: Стандартная заявка и специальный резерв для групп, подверженных наибольшему риску¹ (Резерв 'ГПНР').
2. Укрепление систем сообществ (УСС).

10-й раунд проводится в условиях возможного недостатка финансирования, поэтому важно, чтобы организации гражданского общества понимали, в чем состоят возможные варианты подачи заявок.

Важные действия, которые вы можете предпринять сейчас

1. **Ознакомьтесь с этим информационным бюллетенем CSAT** и ознакомьте с этим документом ваших коллег. Этот бюллетень доступен на английском, испанском, русском и французском языках.
2. Узнайте больше о **Глобальном фонде и 10-м раунде**. В конце бюллетеня CSAT вы найдете список ресурсов, включая:
 - i. Все документы, с которыми необходимо ознакомиться для подачи заявки на 10-й раунд, можно найти на сайте <http://www.theglobalfund.org/ru/applicationmaterials/?lang=ru>
 - ii. Информационный бюллетень «Часто задаваемые вопросы – 10-й раунд» http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_FAQ_ru.pdf

1. CSAT (Гражданское общество в действии) не использует термин 'группы, подверженные наибольшему риску', (или аббревиатуру 'ГПНР'), так как считается, что этот термин 'не отражает явления полностью'. Использование этого термина может привести к отсутствию понимания взаимосвязи между риском и уязвимостью. Уделять внимание только риску недостаточно, поэтому часто используются сложные термины (например, группы, подверженные наибольшему риску, уязвимые группы, и т.д.). Именно поэтому ICASO и другие организации, включая ЮНЭЙДС и Глобальный фонд (хотя непоследовательно), используют термин 'основные группы населения', который означает группы населения, ключевые для понимания динамики и разработки ответных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Эти группы населения: люди, живущие с ВИЧ, сироты и уязвимые дети, женщины и девочки, молодежь, секс-работники, люди, употребляющие наркотики инъекционным путем, мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерные лица, мигранты, беженцы и заключенные. Однако в этом информационном бюллетене мы решили использовать термины из описания нового специального резерва финансирования Глобального фонда 'группы, подверженные наибольшему риску', или 'ГПНР' в кавычках, чтобы избежать разночтений.

3. *Узнайте больше о Страновом координационном комитете (СКК) в вашей стране.* Узнать, кто является членом СКК в вашей стране, несложно - вы можете найти эту информацию на сайте Глобального фонда.² Постарайтесь найти ответы на следующие важные вопросы:
 - i. Какую часть СКК представляют организации гражданского общества? Входят ли в СКК представители групп, затронутых заболеваниями, включая людей, живущих с заболеваниями?
 - ii. Какие программы реализуются при финансовой поддержке Глобального фонда в вашей стране или регионе?
 - iii. Являются ли неправительственные организации основными реципиентами грантов Глобального фонда в вашей стране или регионе?
4. Обсудите с представителями СКК *процесс оценки потребностей / определения пробелов* и соответствующие стратегические решения, которые необходимо принять для подготовки заявки для участия в 10-м раунде Глобального фонда. Вы можете связаться с секретариатом или председателем СКК или с представителями гражданского общества, чтобы найти ответы на следующие вопросы:
 - i. Планирует ли СКК подготовить и подать заявку на гранты по ВИЧ в 10-м раунде? Начался ли процесс подготовки заявки?
 - ii. Какие возможности существуют для участия организаций гражданского общества в подготовке заявки и реализации гранта? Соответствуют ли эти возможности ожиданиям организаций гражданского общества и Глобального фонда? В соответствии с критериями Глобального фонда, СКК должен обеспечить открытый и прозрачный процесс подготовки заявки, участие и вклад широкого круга заинтересованных сторон.³
 - iii. Принял ли СКК решение об интеграции в заявку принципа Укрепления систем сообществ (УСС)? Рассматривалась ли возможность подать заявку на двухканальное финансирование (ДКФ) или на резерв 'ГПНР'? Обсуждалось ли на СКК, как обеспечить соответствие заявки стратегиям Глобального фонда по вопросам гендера, сексуальной ориентации и гендерной идентичности? Какие решения были приняты? (ниже приведена более подробная информация об этих стратегиях и возможностях).
5. Проведите консультации с другими представителями гражданского общества. Люди и организации, которые лучше всего информированы о планах СКК, должны как можно шире распространить эту информацию среди организаций гражданского общества и обсудить дальнейшие действия. В организации такого обсуждения могут помочь следующие вопросы:
 - i. Отвечает ли состав СКК требованиям и рекомендациям Глобального фонда?⁴
 - ii. Предусмотрено ли участие гражданского общества в планах СКК по подготовке заявки на 10-й раунд и в осуществлении проекта, в соответствии с требованиями Глобального фонда? Были ли учтены потребности наиболее уязвимых групп (например, сексуальных меньшинств) и рекомендации по двухканальному финансированию (ДКФ) и укреплению систем сообществ (УСС)? Если нет, почему? (ниже вы найдете информацию и определения, разъясняющие эти понятия).

² На странице [HTTP://WWW.THEGLOBALFUND.ORG/RU/](http://www.theglobalfund.org/ru/) обратите внимание на раздел "Портфолио грантов". Выбрав из списка интересующую вас страну, вы перейдете на страницу, которая предоставляет подробную информацию об этой стране, в частности информацию об СКК и о текущих грантах Глобального фонда.

³ Более детальную информацию о минимальных требованиях к СКК можно найти на сайте: http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/Clarifications_CCM_Requirements_ru.pdf

⁴ Смотрите: http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/Guidelines_CCMPurposeStructureComposition_ru.pdf

6. По результатам обсуждения этих вопросов представителям общественных организаций необходимо *договориться о следующих шагах*. Если СКК поддерживает задачи укрепления роли гражданского общества в работе над заявкой на 10-й раунд, важно договориться о том, как гражданское общество сможет принять значимое участие в подготовке заявки. Также важно обеспечить участие организаций гражданского общества, которые обладают необходимыми ресурсами и возможностями, для участия в качестве основных реципиентов. Однако, если текущие планы СКК не предусматривают роли основного реципиента для гражданского общества, важно продумать, как можно повлиять на принятие такого решения.
7. *Мобилизуйте ваших коллег, представляющих организации гражданского общества*, и партнерские организации на проведение адвокации, направленной на повышение внимания участию и вкладу гражданского общества. В некоторых странах для этого необходимо обратиться к СКК и обеспечить активное участие представителей гражданского общества в его работе. В других странах необходимо обеспечить соответствие заявки всем рекомендациям Глобального фонда, особенно в отношении Стратегии в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ), Стратегии гендерного равенства, УСС, ДКФ и т.д. (более детальная информация ниже в тексте). Важно добиваться более открытого и прозрачного процесса подготовки заявки, что является одним из требований Глобального фонда. *Обратитесь в страновые офисы ЮНЭЙДС и ПРООН* и к международным партнерским организациям, которые поддерживают участие организаций гражданского общества, с просьбой поддержать участие гражданского общества во всех этих процессах. Также *обратитесь в региональные отделения CSAT*, чтобы получить информацию о том, как принять участие в работе СКК и Секретариата Глобального фонда (контактная информация приведена ниже).
8. *Примите участие в процессе разработки заявки на 10-й раунд финансирования*. Члены СКК, представляющие негосударственный сектор, должны обеспечить более широкое и значимое вовлечение и участие гражданского общества в процессе разработки заявки. Это означает, что СКК или представители гражданского общества в СКК должны провести консультации с широким кругом представителей общественного сектора, чтобы обеспечить их вклад в разработку заявки. Необходимо уделить внимание обеспечению возможностей участия в подготовке заявки маргинализированных групп (включая ключевые группы, затронутые эпидемией, и сексуальные меньшинства). Процесс работы над заявкой отличается в каждой стране, но вы можете провести адвокативную работу, направленную на включение следующих вопросов:
 - i. В заявке должно быть уделено внимание группам населения, чьи потребности игнорируются (“Знай свою эпидемию”) в текущей деятельности по борьбе с ВИЧ-инфекцией и СПИДом.
 - ii. Общественные организации, работающие с разными группами, могут помочь в определении этих пробелов. Представители гражданского общества должны принять участие в определении организации, которая сможет наиболее эффективно выполнять роль основного реципиента (ОР). В качестве основного реципиента может выступать государственная структура и/или общественная организация, благодаря политике Глобального фонда по предоставлению возможности двухканального финансирования.
 - iii. Укрепление систем сообществ (УСС) означает оказание поддержки организациям гражданского общества в развитии их потенциала и обеспечении их полноценного участия в разработке и осуществлении национальных стратегий противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции, туберкулезу и малярии.

10-й раунд – изменения и возможности, о которых вы должны знать

1. Потоки финансирования:
 - a. Стандартный процесс подачи заявок, новая система приоритетов
 - b. Специальный резерв финансирования для групп, подверженных риску ВИЧ/СПИДа
2. Укрепление систем сообществ (УСС)
3. Объединение грантов
4. Другие: Двухканальное финансирование, Стратегия в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) и Стратегия гендерного равенства

1. Потоки финансирования

В 10-м раунде было объявлено о двух важных изменениях в распределении финансирования. Во-первых, изменились критерии приоритизации грантов, рекомендованных для финансирования, которыми Правление Глобального фонда руководствуется, если средств недостаточно для поддержки всех рекомендованных заявок. Во-вторых, в 10-м раунде Глобальный фонд создал специальный резервный фонд – “резерв” – для финансирования заявок по борьбе с ВИЧ, направленных на группы, подверженные наибольшему риску (ГПНР). Авторы заявок должны сделать выбор, будут ли они подавать заявку на финансирование в общем потоке или на финансирование из “резерва”.

Эти изменения важны, так как средств может быть недостаточно для поддержки всех проектов, рекомендованных для финансирования. Авторам заявок необходимо решить, на какой поток финансирования они будут подавать заявку. Далее объясняется, что означает выбор того или иного потока финансирования.

ЗНАЙ СВОЮ ЭПИДЕМИЮ

Принимая решение о подаче заявки в 10-м раунде в один из потоков финансирования, авторам заявок необходимо учесть эпидемиологическую ситуацию в их стране и наличие финансирования Глобального фонда, а также помнить, что существует неопределенность в отношении общего объема финансирования в 10-м раунде. Страны со средним уровнем дохода могут оказаться в конце списка заявок на финансирование из регулярного бюджета, составленного в соответствии с критериями приоритизации грантов (смотрите ниже, раздел [a]). Однако, если эта же страна со средним уровнем дохода находится на стадии концентрированной эпидемии ВИЧ-инфекции, это дает возможность подать заявку на финансирование из специального фонда - «Резервного фонда для ГПНР» - в рамках которого будет профинансирована работа с теми, кто нуждается в помощи. Более подробная информация о «резервном фонде» представлена ниже в разделе [b].

[a] Стандартная процедура подачи заявок 10-го раунда с новой системой определения приоритетов⁵

Если средств будет недостаточно, чтобы поддержать все заявки, соответствующие критериям участия и рекомендованные Группой технической оценки (ГТО), для определения места заявки в "очереди", Глобальный фонд руководствуется такими критериями, как качество заявки, время заболевания и бедность страны. Рекомендованные проекты будут одобрены при наличии финансирования.

ЧТО ВАМ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ О НОВОЙ СИСТЕМЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ

1. В 10-м раунде правила определения приоритетов были изменены, чтобы учесть рекомендации группы технической оценки (ГТО), а также чтобы иметь возможность учесть бремя заболевания (основываясь на оценках ВОЗ/ЮНЭЙДС). Как и в предыдущих раундах, новая система определения приоритетов финансирования включает классификацию стран по уровню дохода (в соответствии с классификацией Всемирного банка). Изменения были внесены в критерий бремя болезни, теперь индикатором этого критерия является не только распространенность ВИЧ среди населения, но и распространенность ВИЧ-инфекции среди 'групп, подверженных наибольшему риску'.
2. Процесс будет состоять из следующих этапов:
 - i. Секретариат будет оценивать все компоненты заявок, рекомендованные ГТО на основе комплексного показателя, который приведен в таблице ниже. Полученные оценки будут представлены Правлению на момент рассмотрения рекомендаций ГТО.
 - ii. Для оценки каждого компонента заявки, рекомендованного ГТО, используется комплексный показатель, основанный на трех критериях, как представлено в таблице ниже.
 - iii. Если на момент встречи Правления объема имеющихся средств будет недостаточно для поддержки всех рекомендованных заявок, решение о финансировании проектов будет приниматься на основании комплексных показателей, и финансирование будет предоставлено проектам, набравшим наибольшее количество баллов. Остальные рекомендованные проекты могут быть профинансированы, когда/если появятся средства.

КРИТЕРИИ	ИНДИКАТОРЫ	ЗНАЧЕНИЕ	БАЛЛЫ
Рекомендация ГТО	Категория рекомендации ГТО	категория 1	4
		категория 2	4
		категория 2В	3
Бремя болезни (ВИЧ)	Распространенность ВИЧ среди населения и/или среди ключевых уязвимых групп (на основе данных ВОЗ/ЮНЭЙДС)	Распространенность ВИЧ в стране выше или равна 2%	4
		Распространенность ВИЧ в стране выше или равна 1% и ниже 2% <i>ИЛИ</i> Распространенность ВИЧ среди 'групп, подверженных наибольшему риску', выше или равна 10%	3
		Распространенность ВИЧ в стране выше 0.5% и ниже 1% <i>ИЛИ</i> Распространенность ВИЧ в 'ГПНР', равна или ниже 5% и ниже 10%	2
		Распространенность ВИЧ в стране ниже 0.5% и в 'ГПНР', ниже 5% <i>ИЛИ</i> нет данных	1
Бедность	Классификация Всемирного банка ⁶	«низкий» уровень дохода	4
		доход «ниже среднего»	2
		доход «выше среднего»	0

⁵ Дополнительная информация в Информационном бюллетене «Определение приоритетов в 10-м раунде» на сайте http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_Prioritization_ru.pdf

⁶ Классификация стран по уровню дохода и квалификационные критерии в течение одного года останутся такими же, как и в прошлом году.

[b] Специальный резерв для групп, подверженных наибольшему риску (ГПНР), *только* для заявок 10-го раунда по ВИЧ/СПИДу⁷

В ходе заседания Правление Глобального фонда приняло решение о создании “специального резервного фонда для финансирования заявок по борьбе с ВИЧ, *предназначенного исключительно для оказания помощи ‘группам населения, подверженных наибольшему риску’ (ГПНР)*” в 10-м раунде.

Этот новый специальный резервный фонд создан для решения вопросов, которые могут возникнуть в связи с возможным недостатком средств для поддержки всех заявок, соответствующих квалификационным критериям. В частности, для того, чтобы избежать ситуации в которой страны со средним уровнем дохода, находящиеся на стадии концентрированной эпидемии, окажутся в конце списка проектов, рекомендованных к финансированию. Этот новый механизм финансирования создает условия, при которых заявки от стран со средним уровнем дохода, направленные на работу с ГПНР, не будут конкурировать с заявками от стран с низким уровнем дохода, находящихся на стадии генерализованной эпидемии. Хотя этот резервный фонд создан только для заявок 10-го раунда, факт создания специального фонда свидетельствует о приверженности Глобального фонда поддержке проектов, направленных на группы населения, подверженные наибольшему риску в отношении ВИЧ/СПИДа.

ЧТО ВАМ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ О СПЕЦИАЛЬНОМ РЕЗЕРВЕ ДЛЯ ‘ГПНР’

1. *При подаче заявок на ВИЧ, кандидатам необходимо решить, будут ли они подавать заявку на финансирование из специального резервного фонда или из обычного фонда финансирования для всех стран (учитывая новый процесс определения приоритетов и риск задержки финансирования). Кандидаты не могут подавать заявки на финансирование борьбы с ВИЧ из двух источников одновременно.*
2. В специальный резерв для групп, подверженных наибольшему риску, принимаются заявки от одной страны и совместные заявки от нескольких стран.
3. Кандидаты, являющиеся или не являющиеся СКК, могут подавать на резервное финансирование ‘ГПНР’. Специальные условия действуют в отношении заявок от нескольких стран на обычное финансирование в 10-м раунде, и от кандидатов, не являющиеся СКК.⁸ Такие же условия будут применяться в случаях, когда эти категории кандидатов направляют заявки в резервный фонд. В ходе подготовки к предыдущему раунду Глобальный фонд разработал критерии утверждения заявок от кандидатов, не являющихся СКК⁹, и эти критерии не изменились.
4. Теоретически кандидат, не являющийся СКК, может подать заявку на финансирование из резервного фонда ‘ГПНР’ в 10-м раунде, и если одновременно СКК в этой же стране подает заявку по ВИЧ на финансирование из основного фонда, они считаются разными кандидатами. Теоретически обе заявки могут быть одобрены. Однако заявка от кандидата, не являющегося СКК, должна соответствовать высоким квалификационным требованиям для кандидатов, не являющихся СКК (смотрите ссылку выше).
5. Если кандидат решает подать заявку от нескольких стран на финансирование из резервного фонда ‘ГПНР’, необходимо заполнить форму заявки от нескольких стран.¹⁰
6. Разработаны правила подачи заявок на финансирование из специального резерва (смотрите ниже).
7. Заявки в этом потоке могут быть направлены на работу с одной или более группами, подверженными наибольшему риску.

⁷ Определение ‘групп населения, подверженных наибольшему риску,’ можно найти здесь:

http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_MARP_ru.pdf

⁸ **[Обращаем ваше внимание: заявки без участия СКК обычно менее успешны]**

⁹ Более подробная информация в информационном бюллетене

http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_Non-CCM_ru.pdf

¹⁰ Более подробная информация в документе «Руководство по подготовке заявок на финансирование - 10-й раунд. Кандидат от нескольких стран»:

http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_Guidelines_Multi_ru.pdf

Термин 'группы, подверженные наибольшему риску' относится к «группам населения, которые подвергаются наиболее высокому риску заражения ВИЧ по сравнению с другими людьми, в частности: мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерные лица и их сексуальные партнеры; женщины, мужчины и трансгендерные лица — работники секс-бизнеса и их сексуальные партнеры; потребители инъекционных наркотиков, а также сексуальные партнеры представителей всех этих групп.»¹¹ Заявки на работу с заключенными или мигрантами, среди которых уровень распространенности ВИЧ-инфекции выше, чем среди населения в целом, также могут быть профинансированы из резервного фонда 'ГПНР'.

Глобальный фонд рекомендует кандидатам из стран с уровнем дохода выше или ниже среднего в заявках четко *продемонстрировать постоянное увеличение государственного финансирования* на весь период реализации гранта, чтобы обеспечить продолжение программ и проектов в долгосрочной перспективе и возможную стратегию перехода от финансирования Глобального фонда к финансированию из местных источников. ГТО будет учитывать эти факторы в процессе отбора заявок, которые будут рекомендованы к финансированию.

Факторы, которые необходимо учесть при выборе потока финансирования - резервный фонд 'ГПНР' или обычный фонд

- Вы считаете, что ваша страна получит низкий балл по критериям «уровень бедности» и «бремя болезни»? (смотрите раздел [a]). Если ответ на этот вопрос положительный, то лучше выбрать резервный фонд 'ГПНР', потому что одобренные заявки от стран со средним уровнем дохода, направленные в резервный фонд 'ГПНР', имеют больше шансов на получение финансирования в условиях возможного недостатка средств для финансирования всех одобренных заявок.
- Достаточно ли максимального финансирования из резервного фонда 'ГПНР' – 2,5 миллиона долларов США в год – для осуществления мероприятий в рамках запланированных программ, направленных на 'ГПНР'? Если этой суммы недостаточно, то это аргумент против того, чтобы подавать заявку в резерв 'ГПНР'.
- Ваша программа нуждается только в финансировании работы среди 'ГПНР', или финансовые средства также необходимы для работы с другими группами населения? Если необходимы средства для работы с разными группами, то резерв 'ГПНР', возможно, не является лучшим вариантом, так как вы не сможете расходовать эти средства на работу с группами, не являющимися 'ГПНР'.

Специальный резервный фонд для групп, подверженных наибольшему риску ВИЧ/СПИДа, - 10-й раунд

1. Сумма в размере 75 миллионов долларов США будет выделена на поддержку всех этих проектов в течение первых двух лет;
2. Общая сумма всех заявок на финансирование из резервного фонда ГПНР в течение пяти лет не должна превышать 200 миллионов долларов США;
3. Кандидаты могут запрашивать до 5 миллионов долларов США (фаза 1, в течение первых двух лет) и до 12,5 миллионов долларов США на весь жизненный цикл заявки (фазы 1+2, максимум на 5 лет);
4. Максимальный уровень финансирования относится к заявкам от одной и от нескольких стран. Кандидаты от нескольких стран также могут подавать заявки на 5 миллионов долларов США в фазе 1 и 12,5 миллионов долларов США в фазах 1+2;
5. К кандидатам будут применяться установленные требования по уровню доходов и долевого участию;

¹¹ Глобальный фонд, «Часто задаваемые вопросы – 10-й раунд»
www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_FAQ_ru.pdf

6. На момент подачи заявки на финансирование борьбы с ВИЧ в рамках 10-го раунда кандидаты должны решить, подают ли они заявку на финансирование из специального резервного фонда ГПНР. Кандидаты не могут подавать заявки на финансирование борьбы с ВИЧ из двух источников одновременно;
7. Подавая заявку в резервный фонд ГПНР, кандидаты не могут подавать отдельную заявку на финансирование комплексных программ укрепления систем здравоохранения;
8. Определение приоритетности заявок, рекомендованных ГТО, будет основано на комплексном показателе, который состоит из **двух критериев**. Этот подход будет использоваться для определения баллов по каждому компоненту каждой заявки, рекомендованной ГТО, в соответствии с приведенной ниже таблицей.

КРИТЕРИИ	ИНДИКАТОРЫ	ЗНАЧЕНИЕ	БАЛЛЫ
Рекомендации ГТО	Категория рекомендации ГТО	категория 1	4
		категория 2	4
		категория 2В	3
Время болезни	Распространенность ВИЧ среди населения и/или среди ключевых уязвимых групп (на основе данных ВОЗ/ЮНЭЙДС)	Распространенность ВИЧ среди ГПНР равен или выше 10%	4
		Распространенность ВИЧ среди ГПНР равен или выше 5% и ниже 10%	3
		Распространенность ВИЧ среди ГПНР ниже 5% ИЛИ нет данных	1

Максимально возможная оценка 8 баллов может быть достигнута, если заявка отнесена к категории один, в соответствии с классификацией ГТО, и если распространенность ВИЧ-инфекции в одной из групп наиболее повышенного риска составляет 10 и более процентов.

9. Если рекомендованная заявка не может быть профинансирована в рамках специального резервного фонда в связи с тем, что максимальный объем выделенных средств уже израсходован, эта заявка будет рассмотрена, и ее приоритетность будет определена в соответствии с оценкой на базе комплексного показателя, представленного в таблице выше.
10. Если кандидат запрашивает финансирование на работу более чем с одной группой, подверженной наибольшему риску, баллы будут присваиваться по каждой целевой группе, в соответствии с показателем распространенности ВИЧ-инфекции, как указано в таблице выше, и затем будет высчитываться среднее арифметическое значение. Затем среднее арифметическое значение будет округлено до ближайшего балла.

Дополнительная информация о финансовых потоках 10-го раунда

- Глобальный фонд, Решения Правления GF/B21/DP18 (Двадцать первое заседание Правления, Апрель 2010) http://www.theglobalfund.org/documents/board/21/GF-BM21-DecisionPoints_en.pdf
- Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Определение приоритетов в 10-м раунде». http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_Prioritization_ru.pdf
- Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Часто задаваемые вопросы – 10-й раунд». www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_FAQ_ru.pdf
- Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Специальный резерв для заявок 10-го раунда по ВИЧ/СПИДу для групп, подверженных наибольшему риску (ГПНР)» http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_MARP_ru.pdf

2. Укрепление систем сообществ

В 10-м раунде особенное внимание уделяется Укреплению систем сообществ (УСС). В форму заявки был добавлен новый вопрос (обратите внимание на вопрос 4.3.3 в форме заявки, в котором необходимо представить описание слабых сторон и недостатков в существующих системах сообществ). Таким образом, представляется возможность расширения и усиления компонентов с участием гражданского общества в национальных программах противодействия ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии. Также разработана новая Рамочная программа УСС¹², задача которой - способствовать включению деятельности по укреплению систем сообществ в заявки. Рамочная программа УСС определяет основные компоненты услуг, направленных на укрепление систем сообществ и оказание помощи в подготовке заявок и запросов на финансирование. Рамочная программа УСС также предлагает средства для проведения адвокации среди лиц, принимающих решения, в целях повышения значимости систем сообществ.

ЧТО ВАМ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ ОБ УКРЕПЛЕНИИ СИСТЕМ СООБЩЕСТВ

1. В Рамочной программе УСС приведена соответствующая терминология. У гражданского общества появляется возможность внести вклад в развитие систем здравоохранения. Эта программа была разработана с учетом существующей практики и результатов, а также признавая потребность в более четком определении и подробном описании мероприятий УСС.
2. Системы сообществ — это организованные силами сообществ структуры и механизмы, используемые членами сообществ, а также существующими в них организациями и группами для осуществления взаимодействия, координации и принятия ответных мер на вызовы и потребности, затрагивающие эти сообщества.¹³
3. Задача УСС заключается в *“повышении роли основных групп населения и сообществ, а также организаций сообществ, сетевых объединений, организаций, представляющих государственный сектор и бизнес, в планировании, осуществлении деятельности, мониторинге и оценке услуг, направленных на улучшение показателей здоровья.”* Особенное внимание уделяется развитию сообществ и обеспечению человеческих и финансовых ресурсов, необходимых для полноценного и эффективного участия гражданского общества в национальных программах противодействия заболеваниям.
4. УСС направлено преимущественно на укрепление систем организаций, представляющих сообщества и сетевые объединения, с целью повышения *эффективности их участия в совершенствовании системы здравоохранения и улучшении показателей здоровья.*¹⁴

¹² [Рамочная Программа Укрепления Систем Сообществ, май 2010.pdf](#)

¹³ Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Укрепление систем сообществ (УСС)»
http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_CSS_ru.pdf

¹⁴ Более подробная информация в разделах 4.3 и 4.5 Руководства по подготовке заявок на 10-й раунд

ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРОФИНАНСИРОВАНО

Основные компоненты укрепления систем сообществ¹⁵

1. Создание благоприятной среды включает активное участие сообществ в работе и осуществление ими адвокационной деятельности, направленной на совершенствование политической, правовой и управленческой среды, а также влияющей на социальные показатели здоровья.
2. Сети сообществ, связи, партнерства и координация позволяют осуществлять эффективную деятельность, оказывать услуги и проводить адвокационную (информационно-разъяснительную) деятельность, расширять ресурсную базу и усиливать воздействие, а также координировать совместную работу.
3. Укрепление потенциала, включая развитие человеческих ресурсов, которые обладают необходимой квалификацией, техническими и организационными навыками, расширение базы финансовых ресурсов (**включая операционное и основное финансирование**) и материальных ресурсов (инфраструктура, информация, товары медицинского и немедицинского назначения и технологии).
4. Деятельность сообществ и оказание доступных услуг, научно обоснованных и разработанных по результатам оценки потребностей сообщества и оценки ресурсов.
5. Организационное развитие и развитие лидерства, включая повышение качества управления, совершенствование систем отчетности и развитие лидерства в организациях и системах сообществ.
6. Мониторинг, оценка и планирование, включая системы мониторинга и оценки, оценку ситуации, создание баз данных и проведение исследований, обучение, планирование и управление знаниями.

Дополнительная информация по УСС для 10-го раунда

- Глобальный фонд, [Рамочная программа укрепления систем сообществ](#)
- Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Укрепление систем сообществ (УСС)» http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_CSS_ru.pdf
- Глобальный фонд, раздел сайта «Как подавать заявку – 10-й раунд» <http://www.theglobalfund.org/ru/applynow/?lang=ru>
- ЮНЭЙДС «Обновленное руководство по включению укрепления систем сообществ в заявки, подаваемые в Глобальный фонд, 2010» (готовится к изданию).

3. Объединение грантов

В 10-м раунде Глобальный фонд предоставляет кандидатам возможность подать “объединенную” заявку по заболеванию, в которую должны быть включены все существующие гранты Глобального фонда по тому же заболеванию. Этот подход является частью новой «архитектуры финансирования грантов».

¹⁵ Выдержка из документа «[Рамочная программа укрепления систем сообществ](#)». Также информация представлена в Информационном бюллетене CSAT, Февраль 2010, <http://www.csactionteam.org/publications/FebruaryActionAlert.pdf>

В соответствии с руководством Глобального фонда, задача механизма объединенной заявки состоит "(1) в обеспечении более программного и целостного, а не фрагментарного характера запросов на финансирование Глобального фонда; и (2) в обеспечении успешного результата рассмотрения заявки путем *пересмотра* сроков действия соглашения по гранту, бюджетов и Систем оценки результатов работы, а не предоставления *новых и отдельных* грантов, каждый из которых предусматривает собственные бюджеты, системы оценки результатов работы и периоды отчетности."¹⁶

Важно отметить, что если СКК подает объединенную заявку, это не означает слияния грантов и выбора одного основного реципиента. Объединенная заявка по заболеванию может реализовываться как несколько грантов под управлением нескольких основных реципиентов. При этом предоставляется возможность более рационально распределить компоненты заявки среди основных реципиентов, которые наилучшим образом выполняют свою роль.

Кандидатам предоставляются три варианта объединения грантов:

- Вариант 1: Объединить гранты и подать единую заявку по заболеванию
- Вариант 2: Объединить гранты в процессе переговоров по гранту (после одобрения заявки)
- Вариант 3: Не объединять гранты.

Преимущества подачи объединенной заявки по заболеванию в 10-м раунде для организаций гражданского общества состоят в предоставлении возможности для реорганизации и изменения приоритетных направлений в компонентах финансирования, выделяемого на борьбу с заболеванием, а также для перераспределения компонентов среди основных реципиентов. Мы советуем вам ознакомиться с Руководством по подготовке заявок на финансирование и с документами, описывающими новую «архитектуру финансирования грантов»¹⁷, в которых представлены плюсы и минусы каждого варианта объединения грантов в единую заявку. Для представителей гражданского общества, входящих в состав СКК, важно обладать информацией и ориентироваться в этих вопросах, чтобы иметь возможность принимать участие в обсуждении объединенных заявок на СКК.

4. Другое: Двухканальное финансирование, Стратегия в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) и Стратегия гендерного равенства

Двухканальное финансирование «предполагает включение в заявку на финансирование со стороны Глобального фонда двух основных реципиентов (ОР): от государственного и от неправительственного секторов»¹⁸ Глобальный фонд признает, что гражданское общество (включая группы, затронутые и живущие с заболеваниями) и бизнес должны играть важную роль в реализации проектов на национальном уровне.

Двухканальное финансирование не является обязательным, но рекомендовано Глобальным фондом. Этот подход предоставляет возможность расширения участия негосударственных организаций в реализации проектов и достижении результатов на национальном уровне.

¹⁶ Глобальный фонд, «Руководство по подготовке заявок на финансирование – 10-й раунд. Кандидат от одной страны» (страница 10) http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_Guidelines_Single_ru.pdf

¹⁷ Глобальный фонд, Новая архитектура финансирования грантов <http://www.theglobalfund.org/en/grantarchitecture/> (и соответствующие документы) – Пояснительная записка на русском языке http://www.theglobalfund.org/documents/grantarchitecture/Fact_Sheet_for_Implementers_ru.pdf

¹⁸ Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Двухканальное финансирование» http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_DTF_ru.pdf

Стратегия Глобального фонда в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ)¹⁹, принятая в 2009 году, призывает всех партнеров, особенно правительство и гражданское общество, обратить более пристальное внимание на национальном уровне на уязвимость перед ВИЧ-инфекцией граждан, которые подвергаются маргинализации на основании их сексуальной ориентации, гендерной идентичности и сексуального поведения.

Несмотря на высокий уровень распространенности ВИЧ среди людей, которые подвергаются маргинализации на основании их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, работа с этими группами и уровень их охвата программами остается очень низким, и государства традиционно выделяют недостаточно ресурсов на работу с этими группами, особенно на программы среди:

- работников секс-бизнеса, включая мужчин, женщин и трансгендерных лиц;
- мужчин, вступающих в сексуальные контакты с мужчинами (МСМ);
- трансгендерных лиц, включая трансгендеров, транссексуалов и гермафродитов.

Кроме того, страх перед насилием, гонениями и дискриминацией может также помешать представителям сексуальных меньшинств обращаться за помощью в лечебные учреждения и другие программы.²⁰

ЧТО ВАМ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ О СТРАТЕГИИ СОГИ

1. Был проведен анализ заявок на участие в 8-м и 9-м раундах финансирования, рассматривались три группы: мужчины, вступающие в сексуальные контакты с мужчинами; работники секс-индустрии, включая мужчин, женщин и трансгендерных лиц. С результатами этого исследования и рекомендациями для 10-го раунда можно ознакомиться на сайте Глобального фонда.²¹
2. Глобальный фонд подчеркивает, что Национальные программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, Страновые координационные комитеты и другие авторы заявок “должны консультироваться с целевыми группами и экспертами, что позволит разработать комплексные программы, которые будут основаны на опыте и знаниях местных сообществ и экспертов, и обеспечить программы, которые наилучшим образом отвечают потребностям этих сообществ”.
3. Многие эффективные программы по противодействию ВИЧ-инфекции среди основных групп населения проводятся на уровне сообществ и непосредственно в сообществах, часто представителями сообществ. Финансирование деятельности, направленной на поддержку сообществ и повышение эффективности их работы, будет иметь положительный результат. В связи с этим Глобальный фонд поощряет страны (смотрите выше) подавать заявки на усиление систем сообществ, чтобы обеспечить соответствие оказываемых услуг потребностям основных групп населения в рамках стратегии СОГИ.
4. Гранты Глобального фонда могут (и должны) быть использованы для сбора и анализа данных об основных группах населения, особенно тех, которые указаны в стратегии СОГИ:
 - Эпидемиология (например, показатели распространенности ВИЧ-инфекции)
 - Исследования (например, какие оказываются услуги, качество услуг)
 - Мониторинг мер по борьбе с заболеваниями (например, охват сексуальных меньшинств)
 - Совершенствование системы финансирования и обеспечения ресурсами программ, направленных на работу с группами сексуальных меньшинств.
5. Организации гражданского общества должны использовать Стратегию Глобального фонда СОГИ и другие соответствующие документы Глобального фонда в качестве обоснования и поддержки деятельности по адвокации СОГИ среди участников СКК в процессе подготовки заявок на 10-й раунд.

Стратегия гендерного равенства, принятая Глобальным фондом в 2008 году, подтверждает приверженность Глобального фонда содействию искоренения гендерного неравенства и поддержке мер по борьбе с заболеваниями с учетом потребностей женщин и девочек. Информационный бюллетень, представляющий стратегию гендерного равенства, подготовленный в рамках 10 раунда, представляет цели Глобального фонда в отношении женщин и девочек: «Стратегия ориентирована на поддержку программ, направленных на искоренение гендерного неравенства и активизацию ответных мер в отношении женщин и девочек. Глобальный фонд признает, что мужчины и женщины имеют неравный доступ к услугам здравоохранения, и что ответные меры в отношении трех заболеваний должны быть более эффективными и справедливыми. Мужчины и женщины всех возрастов должны быть охвачены соответствующими программами, участвовать в их осуществлении и пользоваться ресурсами, предоставляемыми Глобальным фондом.»²² В бюллетене всем кандидатам предлагается включать в заявки программы, учитывающие гендерные особенности. Там же содержатся рекомендации по учету гендерных вопросов при проведении оценки потребностей, разработки программ, мониторинга и оценки. В бюллетене также даны ссылки на некоторые важные документы и источники информации, которые необходимо использовать при подготовке заявки.

Организациям гражданского общества необходимо использовать Стратегию гендерного равенства Глобального фонда, а также другие документы, подготовленные Глобальным фондом для поддержки и адвокации среди участников СКК, с целью разработки заявок 10-го раунда, которые будут учитывать гендерные вопросы.



¹⁹ Стратегия Глобального фонда в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) http://www.theglobalfund.org/documents/publications/other/SOGI/SOGI_Strategy.pdf

²⁰ Более чем в 80 государствах-членах ООН предусмотрена уголовная ответственность за добровольные сексуальные контакты между взрослыми людьми одного пола, а в 10 странах за это предусмотрена высшая мера наказания. Дополнительная информация приведена в Информационном бюллетене Глобального фонда по вопросу «сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в контексте эпидемии ВИЧ-инфекции» http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_SOGI_ru.pdf

²¹ http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/9/Rnd8-9_Analysis_SOGI.pdf

²² Глобальный фонд, Информационный бюллетень «Вопросы, касающиеся женщин, девочек и гендерного равенства», http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/10/R10_InfoNote_Gender_ru.pdf

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Головное отделение CSAT: Международный секретариат Международного совета СПИД-сервисных организаций (ICASO), Канада.

Директор программы политики и адвокации: Доктор Роберт Карр (Dr. Robert Carr), robertc@icaso.org

Региональные отделения и координаторы CSAT:

Ближний Восток и Северная Африка: Марокканская ассоциация по борьбе со СПИДом (ALCS)
Координатор: Надия Рафиф (Nadia Rafif), alcsmarrakech@gmail.com

Западная и Центральная Африка: Африканский совет СПИД-сервисных организаций (AfrICASO), Сенегал
Координатор: Кибиви М. Томас Мбави (Kibibi M. Thomas Mbwavi), tmkbibi@africaso.net

Суб-региональные центры:

Восточно-африканские национальные сети СПИД-сервисных организаций (EANNASO), Танзания, Координатор: Титус Твезиге (Titus Twesige)

Southern African AIDS Trust (SAT), Южная Африка, Координатор: Анита Сандстрём (Anita Sandström)

Восточная Европа и Средняя Азия: Евразийская сеть снижения вреда (EHRN), Литва
Координатор: Шона Шоннинг (Shona Schonning), Shona@harm-reduction.org
Мария Субатайте (Marija Subataite), marija@harm-reduction.org

Азиатско-тихоокеанский регион: Азиатско-тихоокеанская сеть помощи больным ВИЧ/СПИДом и организация «7 сестер» (APN+/7 Sisters), Таиланд
Координатор: Винс Крисостомо (Vince Crisostomo), coordinator@7sisters.org

Латинская Америка и страны Карибского бассейна: Помощь при СПИДе (AFA), Перу
Координатор: Лидис Лопез (Lidice Lopez), lidice.lopez@aidforaids.org

Страны Карибского бассейна: Уязвимые сообщества стран Карибского бассейна (CVC), Ямайка
Координатор: Иан МакНайт (Ian McKnight), gimcknight@gmail.com