

OCTAVA CONVOCATORIA DE PROPUESTAS DEL FONDO MUNDIAL 8 ACCIONES URGENTES

Marzo 2008

Preparada por el Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO), Sede Global de CSAT¹

Esta Alerta para la Acción de CSAT contiene información importante sobre nuevas oportunidades de financiamiento para las organizaciones de la sociedad civil en la última solicitud de propuestas del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (el Fondo Mundial). También contiene una orientación práctica y ocho acciones urgentes que podría tomar ya.

El 1ero de Marzo del 2008 el Fondo Mundial lanzó la octava ronda de financiamiento. La Ronda 8 será la más grande en términos financieros, con cerca de 2 millardos de dólares disponibles para las propuestas aprobadas. El anuncio, y los documentos relevantes para los solicitantes están disponibles en el portal del Fondo Mundial: <http://www.theglobalfund.org/es/apply/call8/>

TRES NUEVAS OPORTUNIDADES PARA LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

El Fondo Mundial ha insistido que para que el acceso universal sea una realidad, las propuestas en la Ronda 8 y siguientes necesitarán ser más ambiciosas que nunca antes. El Fondo reconoce que una de las maneras más promisorias para lograrlo es una mayor promoción de la participación del sector de la sociedad civil. La solicitud de propuestas de la Ronda 8, de hecho, le da un énfasis más claro a la participación de la sociedad civil en tres maneras interrelacionadas:

1. Un mayor enfoque en las poblaciones clave afectadas
2. Financiamiento a doble vía (Beneficiarios principales gubernamentales y no gubernamentales)
3. Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios

Los cambios hechos por el Fondo Mundial en la solicitud de propuestas para la Ronda 8 buscan facilitar la participación efectiva y activa de la sociedad civil en el diseño e implementación de las subvenciones del Fondo Mundial.

¹ CSAT opera a través de una sede global y sedes regionales: Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO), sede global; Association de Lutte Contre le Sida (ALCS), Medio Oriente y Norte de África; Consejo Africano de Organizaciones con Servicio en SIDA (AfriCASO), Oeste y Centro de África; Consejo del Sur de África de Organizaciones con Servicio en SIDA (SANASO), Este y Sur de África; Eurasian Harm Reduction Network (EHRN), Europa del Este y Asia Central; Red de Personas que Viven con VIH de Asia y el Pacífico (APN+)/7 Sisters, Asia y el Pacífico; y AID for AIDS (AFA), América Latina y el Caribe.

1. *Un mayor enfoque en las poblaciones clave afectadas y las minorías sexuales*

La Octava Convocatoria de Propuestas busca fomentar un mayor enfoque en las poblaciones clave afectadas y las minorías sexuales. Estas son las poblaciones más afectadas por las tres enfermedades y las más marginadas en general. El Fondo Mundial adopta la definición de ONUSIDA sobre las poblaciones clave afectadas: "Mujeres y niñas, jóvenes, hombres que tienen sexo con hombres, usuarios de drogas inyectables, trabajadoras/es sexuales, personas que viven en pobreza, prisioneros, inmigrantes y trabajadores inmigrantes, personas en situaciones de conflicto o después de conflicto, refugiados y personas desplazadas". Las minorías sexuales son definidas por el Fondo Mundial como "personas que pudieran experimentar discriminación basada en sus prácticas sexuales, reales o percibidas, con otros adultos".

A. **Fortalecimiento de su representación en los MCPs.**² Las Directrices sobre la Conformación de los MCP (revisadas) ahora incluyen una recomendación que indica que las poblaciones clave afectadas deben tener el 40% de los miembros de los sectores no gubernamentales. Aun cuando es sólo una recomendación, es un mensaje claro del Fondo Mundial en torno a que se necesitan mayores esfuerzos para asegurar que los MCP entiendan y rindan cuentas acerca de las necesidades de estos grupos. Es importante destacar que en la sección sobre los requisitos de elegibilidad de los solicitantes, se les pide de manera específica que describan la destreza de los miembros del MCP en relación a las mujeres, niñas y minorías sexuales.

B. **Enfoque en las poblaciones clave afectadas de los países de renta media-baja y media-alta.** Las solicitudes de países en estas dos categorías de ingreso tienen que enfocar sus propuestas en las poblaciones clave afectadas. La lista de países que caen en esas categorías se encuentra en las Directrices del Fondo Mundial para la Ronda 8 (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_es.pdf, desde la página 56).

C. **Mayor énfasis en la igualdad social y de género.** Los solicitantes tienen que describir como sus programas contribuirán con el logro de la igualdad, particularmente en el caso de los grupos que frecuentemente encuentran barreras en el acceso a los servicios, como las mujeres y niñas, adolescentes, minorías sexuales y poblaciones clave afectadas. El Fondo Mundial ha preparado una hoja informativa que describe como puede asegurarse un enfoque sensible a asuntos de género (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8Gender_Factsheet_es.pdf) y también preparará una sobre minorías sexuales (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8SexualMinorities_Factsheet_es.pdf).

2. *Financiamiento a doble vía*

El financiamiento a doble vía (también referido como FDV) significa que las propuestas están diseñadas para ser implementadas por los Beneficiarios Principales³ tanto del sector gubernamental como del sector no gubernamental. Hay varias razones por las que el Fondo Mundial está promoviendo este enfoque:

- Ayuda a asegurar que distintos sectores están involucrados en la implementación de las subvenciones.
- Puede ayudar a asegurar que las poblaciones clave afectadas sean alcanzadas, especialmente cuando no están incluidas en los programas gubernamentales.
- Al involucrar más ejecutores, ayudará a acelerar los esfuerzos para capacitar y ampliar las respuestas al SIDA, TB y malaria.

² MCP significa "mecanismo de coordinación de país". El MCP es un componente crucial del sistema del Fondo Mundial, ya que es responsable de supervisar los proyectos del Fondo Mundial a nivel de país. Un MCP es un comité integrado por representantes de diferentes organizaciones de los sectores gubernamentales, no gubernamentales y privado. La mayoría de las propuestas de financiamiento presentadas al Fondo deberían ser enviadas por un MCP. Si el MCP no cumple con los requisitos del Fondo Mundial - por ejemplo en relación a su composición - es bastante probable que la propuesta no sea financiada. Más información acerca de los MCPs y su composición puede encontrarse en: <http://www.theglobalfund.org/es/apply/mechanisms/>.

³ "Beneficiario Principal" (BP) es el término utilizado por el Fondo Mundial para describir la agencia principal que implementa cada subvención - por ejemplo, la agencia que firma el contrato con el Fondo Mundial y recibe los fondos para implementar la subvención. Los Beneficiarios Principales trabajan frecuentemente a través de Sub-Beneficiarios (SBs) - subcontratando secciones de cada subvención. Más información acerca de los BPs y SBs está disponible en las directrices para los MCPs: http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_es.pdf.

El FDV - y el uso de varios BPs para cada subvención - ha sido posible en rondas de financiación previas. En la Ronda 8, sin embargo, el Fondo Mundial está promoviendo activamente el FDV y la participación de organizaciones no gubernamentales como BPs, y está recomendando que los solicitantes incluyan el FDV. Las solicitudes que decidan no utilizar el FDV deben justificar su decisión. Más información está disponible en la hoja informativa del Fondo Mundial (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8DTF_Factsheet_es.pdf).

3. Fortalecimiento de los sistemas comunitarios

El Fondo Mundial enfatiza cada vez más el papel de las organizaciones no gubernamentales en la ampliación de las respuestas al SIDA, la tuberculosis y la malaria, así como reconoce la necesidad de reforzar la capacidad de las comunidades y sistemas con base comunitaria.

En el Formato de Propuestas para la Ronda 8, el Fondo Mundial le pide a los solicitantes que incorporen el fortalecimiento de los sistemas comunitarios (FSC) en las mismas, y de hecho declara que el FSC debería ser un componente rutinario de las propuestas.

La hoja informativa sobre el fortalecimiento de los sistemas comunitarios (disponible en http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_es.pdf) resume los distintos tipos de organizaciones no gubernamentales que podrían necesitar apoyo, como las organizaciones de atención domiciliaria; organizaciones de apoyo para las personas con y/o afectadas por las enfermedades; organizaciones basadas en la fe; organizaciones de mujeres; organizaciones de jóvenes; centros comunitarios; y organizaciones del sector privado. También resume las diferentes áreas donde se puede prestar apoyo: el fortalecimiento de la capacidad de estas organizaciones de base comunitaria para participar en la implementación; el establecimiento de alianzas entre los diferentes actores y proveedores de servicios a nivel local; y el apoyo a los planes a largo plazo para luchar contra las enfermedades.

8 ACCIONES URGENTES PARA LA RONDA 8

La Ronda 8 representa una oportunidad importante para asegurar que las subvenciones del Fondo Mundial le den un rol más importante a la sociedad civil y las organizaciones de la sociedad civil están invitadas a aprovechar esta oportunidad. Como se mencionó anteriormente, el lanzamiento de la Ronda 8 fue el 1ero de marzo del 2008. La fecha límite para enviar las propuestas es el 1ero de julio del 2008. Ese período es corto tomando en cuenta la complejidad del proceso de desarrollo de la propuesta. Para aprovechar al máximo las oportunidades ofrecidas por la Ronda 8, las organizaciones de la sociedad civil necesitan involucrarse desde ya.

Estas son ocho acciones que las organizaciones de la sociedad civil podrían tomar inmediatamente:

1. **Encuentre más información sobre el Fondo Mundial y la Ronda 8.** Todos los documentos relacionados con la Ronda 8 están disponibles en el portal del Fondo Mundial: <http://www.theglobalfund.org/>. Los documentos están disponibles en árabe, chino, español, francés, inglés y ruso. No es necesario leer todos los documentos completamente.

Los documentos principales son:

- Directrices sobre los MCPs (http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_es.pdf) y las aclaratorias sobre tales Directrices. (http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications_CCM_Requirements.pdf)
- Directrices sobre las propuestas, secciones A1, A2 y A3 (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_es.pdf).
- Hojas informativas sobre el fortalecimiento de los sistemas comunitarios, financiamiento a doble vía, género y minorías sexuales (disponibles en - <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/other/>).
- Algunos portales independientes también proveen información útil tanto para aquellos que apenas conocen al Fondo Mundial como los que ya tienen cierta familiaridad con el mismo pero desean más información actualizada u orientación sobre como preparar la solicitud. Aidspace (<http://www.aidspace.org>) es un buen ejemplo.

2. Busque información sobre los proyectos del Fondo Mundial en su país o región. Las preguntas clave son:

- ¿Qué proporción del MCP es del sector no gubernamental? ¿Estos miembros incluyen personas que representan a las poblaciones clave afectadas?
- ¿Cuál es la información para contactar a los miembros del MCP del sector no gubernamental?
- ¿Qué programas son apoyados por las subvenciones del Fondo Mundial (si existen)?
- ¿Hay ONGs que actualmente sean Beneficiarias Principales de las subvenciones del Fondo Mundial en su país o región?

Debería ser fácil identificar al MCP y obtener esta información - el Fondo Mundial exige que todos los MCPs deben ser transparentes. También puede encontrar mucha de esta información en el portal del Fondo Mundial: de la página principal escoja el botón "centro de búsqueda". Seleccione su país de la lista, y será dirigido a una página que tiene toda la información relevante sobre ese país, particularmente en relación a los MCPs y las subvenciones del Fondo Mundial existentes.

3. Busque información acerca de los planes del MCP para la Octava Convocatoria de Propuestas.

Contacte a la Secretaría, o al Presidente del MCP o a un representante de la sociedad civil. Hay varias preguntas que usted podría hacer:

- ¿Tiene el MCP planes de desarrollar y enviar una propuesta sobre el SIDA, la tuberculosis o la malaria para la Ronda 8? ¿Ya comenzó el proceso?
- ¿Qué tipo de oportunidades existen para que las organizaciones de la sociedad civil se involucren, tanto en el desarrollo de la propuesta como en la implementación de la subvención? ¿Esas oportunidades encajan dentro de las expectativas de las organizaciones de la sociedad civil y del Fondo Mundial?
- ¿Ha considerado el MCP como tratará los siguientes temas en la propuesta?
 - i. Participación de las poblaciones clave afectadas y de las minorías sexuales
 - ii. Financiamiento a doble vía
 - iii. Fortalecimiento de los sistemas comunitarios.

4. Consulte al sector de la sociedad civil. Los individuos u organizaciones que han conseguido información acerca de los planes del MCP deben compartirla con el sector de la sociedad civil y discutir cuales deben ser los siguientes pasos. Estas preguntas pueden ayudarlo a enmarcar las discusiones:

- ¿Los planes del MCP para la Ronda 8 reflejan el rol potencial de la sociedad civil - particularmente, se han tomado en consideración las necesidades de las poblaciones clave afectadas, y las recomendaciones sobre el financiamiento a doble vía y el fortalecimiento de los sistemas comunitarios? Si la respuesta es negativa, ¿por qué?
- En general, ¿los planes del MCP reflejan los esfuerzos del Fondo Mundial para mejorar el rol de las organizaciones de la sociedad civil en la Ronda 8?

Una vez que se han discutido estas preguntas, el sector de la sociedad civil debería acordar lo que se hará a continuación. Si el MCP está a favor de aumentar el rol de la sociedad civil a través de las nuevas oportunidades ofrecidas por la Ronda 8, será importante que se llegue a un acuerdo sobre como puede participar la sociedad civil de una manera efectiva en el proceso de desarrollo de la propuesta, así como asegurar que las organizaciones de la sociedad civil, que tengan la capacidad adecuada, sean seleccionadas como potenciales beneficiarios potenciales. Si, por otro lado, los planes actuales no permiten un rol más importante para la sociedad civil, entonces la sociedad civil debería planear como influenciar la decisión del MCP.

5. Movilizar a los colegas de la sociedad civil y las organizaciones aliadas para que hagan incidencia política por una mayor atención a la contribución y participación de la sociedad civil. La manera para hacer esto dependerá en gran medida de los resultados de las consultas y discusiones descritas anteriormente. En algunos países, la decisión podría ser enfocarse en demandar y asegurar la participación significativa de la sociedad civil (incluyendo las poblaciones clave afectadas) en los MCPs.

En otros países, el énfasis podría estar en asegurar que las oportunidades generadas tanto por el financiamiento a doble vía como por el fortalecimiento de los sistemas comunitarios sean aprovechadas. También podría ser necesario hacer incidencia política para que el proceso de desarrollo de la propuesta sea abierto y transparente, al ser un requisito del Fondo Mundial.

6. Participe en el proceso de desarrollo de la propuesta para la Ronda 8. Los representantes del sector no gubernamental en el MCP deberían asegurar que el sector ampliado de la sociedad civil esté involucrado significativamente en el proceso de desarrollo de la propuesta. Esto implica que el MCP podría organizar una consulta con tal sector para obtener sus aportes en torno a la propuesta. Se debe prestar una atención particular con el fin de asegurar que los grupos marginados (como las poblaciones clave afectadas y las minoría sexuales) pueden participar en este proceso. El proceso de desarrollo de la propuesta es diferente en cada país, pero usted podría hacer incidencia política para que ese incluyan las siguientes áreas claves:

- *Definir las prioridades generales de la propuesta.* La propuesta debería dar prioridad a las acciones y grupos poblacionales que están actualmente abandonados/ignorados en la respuesta. Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan a nivel comunitario están en una buena posición para identificar estas brechas.
- *Obtener subpropuestas por parte de organizaciones de la sociedad civil para ser incluidas en la propuesta.* El MCP debería revisar e incluir estas subpropuestas en la propuesta general de una manera transparente.
- *Aprovechar al máximo el "fortalecimiento de los sistemas comunitarios" (FSC).* El FSC, nuevo en la Ronda 8, consiste, esencialmente, en asegurar que las organizaciones de la sociedad civil tengan la capacidad y el apoyo para implementar efectivamente su componente de la propuesta. Este debe ser visto, entonces, como un elemento de cada "subpropuesta" presentada por las organizaciones de la sociedad civil.
- *Identificar organizaciones de la sociedad civil para que sean Beneficiarias Principales (BPs).* El financiamiento a doble vía genera oportunidades reales para las organizaciones de la sociedad civil con el fin que sean BPs. Se deben identificar y promover las organizaciones apropiadas.

7. Obtenga Apoyo. El Equipo de la Sociedad Civil para la Acción (CSAT por sus siglas en inglés) fue creado para mejorar la contribución de la sociedad civil en los programas de Fondo Mundial. Estamos disponibles para conversar con usted sobre lo que significan las oportunidades de la Ronda 8 en su país y sobre como solventar las diferentes barreras que pudiera encontrar. Podríamos ponerlo en contacto con organizaciones en su país. También tenemos contactos con organizaciones que prestan apoyo técnico y financiero y que podrían ayudarlo a obtener ese tipo de apoyo para el proceso de la Ronda 8. La información para contactarnos está al final de esta Alerta.

Contacte al programa nacional de SIDA, de tuberculosis y de malaria. Usted también podría contactar a organizaciones e iniciativas internacionales, como las Instalaciones de Apoyo Técnico de ONUSIDA (<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>) y la OMS, ya que ellos están bien informados y pueden dar apoyo.

8. Documente su proceso de la Ronda 8. El Fondo Mundial evoluciona constantemente como respuesta a lo que sucede en los países. Considere documentar sus experiencias, sean positivas o negativas, ya que éstas proveerán lecciones valiosas acerca de cómo los países aprovecharon las oportunidades de la Ronda 8. Por favor comparta sus experiencias con CSAT para así fortalecer nuestros esfuerzos de incidencia política con el fin de lograr cambios a nivel mundial. Envíelas a csat@icaso.org o a los coordinadores regionales (información más abajo).

www.icaso.org/csat.html

CSAT es una nueva iniciativa mundial liderada por la sociedad civil que coordina, agencia y hace incidencia política en torno al apoyo técnico para las organizaciones de la Sociedad civil que están implementando o buscan implementar subvenciones del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria (Fondo Mundial). Las prioridades claves de CSAT son:

- Movilizar la respuesta de la sociedad civil en relación a subvenciones que no están rindiendo;
- Mejorar la disponibilidad de apoyo técnico de calidad para las organizaciones de la sociedad civil que están involucradas en las subvenciones del Fondo Mundial;
- Mejorar la calidad de las propuestas preparadas por las organizaciones de la sociedad civil al Fondo Mundial.

Sede de CSAT	Contactos
Mundial	Natalia Ciausova, nataliac@icaso.org ICASO, Canadá
Europa del Este y Asia Central	Gennady Roshchupkin, Gennady@harm-reduction.org CEEHRN, Lituania
Asia y Pacifico	Vince Crisostomo, coordinator@7sisters.org APN+/7 Sisters, Tailandia
Medio Oriente y Norte de África	Nadia Raffif, alcsmarrakech@menara.ma ALCS, Marrueco
Oeste y Centro de África	Kibibi Maia Thomas, tmkibibi@africaso.net AfriCASO, Senegal
Este y Sur de África	Tongayi Mangisi, tongayi@sanaso.na SANASO, Namibia
América Latina y el Caribe	Javier Pablo Anamaría Cárdenas, Pablo.Anamaria@aidforaids.org AidForAIDS - Perú

