



Гражданское общество
в действии

Информационный бюллетень

Повышение эффективности
использования грантов
Глобального фонда

**ОБЪЯВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА О ПРИЕМЕ ЗАЯВОК НА
УЧАСТИЕ В ВОСЬМОМ РАУНДЕ: 8 СРОЧНЫХ ШАГОВ**

МАРТ 2008

Подготовлен головным отделением (глобальный сервер) CSAT, Международный совет СПИД-сервисных организаций (ICASO).¹

Этот информационный бюллетень CSAT – Civil Society Action Team (Группы «Гражданское общество в действии») содержит важную информацию о новых перспективах в области финансирования, открывающихся для организаций гражданского общества в связи с недавно объявленным Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (далее - Глобальный фонд) приемом заявок на выделение грантов. В бюллетене даны практические рекомендации, связанные со срочными мерами (8 шагов), которые можно принять уже сейчас.

1 марта 2008 г. Глобальный фонд начал восьмой раунд по выделению финансирования. Восьмой раунд станет крупнейшим из проведенных за последние годы, так как на одобренные проекты предполагается выделить сумму, составляющую примерно 2 миллиарда долларов США. Объявление о приеме предложений, а также вся необходимая документация для заявителей размещена на веб-сайте по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/>.

¹ Деятельность Группы содействия организациям гражданского общества (CSAT) осуществляется через головное отделение (глобальный сервер) и сеть региональных отделений (региональные серверы): Международный совет СПИД-сервисных организаций (ICASO); Марокканская ассоциация по борьбе со СПИДом (ALCS) - Отделение стран Ближнего Востока и Североафриканского региона; Африканский совет СПИД-сервисных организаций (AfrICASO) – отделение стран Западной и Центральной Африки; Южноафриканская сеть СПИД-сервисных организаций (SANASO) – отделение стран Восточной и Южной Африки; Евразийская сеть снижения вреда (ENRN) – отделение стран Восточной Европы и Средней Азии; Азиатско-тихоокеанская сеть помощи больным ВИЧ/СПИДом (APN+)/организация «7 сестер» - отделение стран Азиатско-тихоокеанского региона; «Помощь при СПИДе» (AFA) – отделение стран Латинской Америки и Карибского бассейна.



ТРИ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Глобальный фонд открыто заявил, что общедоступность медико-санитарной помощи может стать реальностью только при условии, что заявки на получение грантов в рамках восьмого и последующих раундов будут нацелены на максимально смелые и инициативные шаги в этом направлении. Глобальный фонд признает, что самый перспективный путь достижения указанной цели предполагает активное участие организаций гражданского общества. Поэтому в объявлении о приеме заявок на получение грантов в рамках восьмого раунда сделан более сильный, чем прежде, акцент на привлечение организаций гражданского общества к работе по трем взаимосвязанным направлениям:

1. Усиление поддержки наиболее уязвимых групп населения.
2. Стратегия двухканального финансирования (в роли основных грантополучателей могут выступать как государственные, так и негосударственные организации).
3. Укрепление структуры организаций местных сообществ.

Изменения, внесенные Глобальным фондом в правила подачи и рассмотрения заявок, призваны помочь организациям гражданского общества сыграть активную и полезную роль в подготовке и реализации проектов, которые финансируются за счет грантов Глобального фонда.

1. Усиление поддержки наиболее уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств

Предложение о направлении заявок на получение финансирования в рамках 8 раунда обусловлено стремлением Глобального фонда привлечь более пристальное внимание к положению самых уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств. К таким категориям относятся население с самым высоким процентом заболеваемости СПИДом, малярией и туберкулезом, которые часто вынуждены изолироваться от общества. В своей работе Глобальный фонд использует определение наиболее уязвимых групп населения, принятое ЮНЕЙДС: *«Женщины и девушки; молодежь; мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, потребители инъекционных и других видов наркотиков; лица, оказывающие платные сексуальные услуги; бедные слои населения; заключенные; мигранты и сезонные рабочие; лица, проживающие на территориях вооруженных конфликтов или территориях, страдающих от последствий вооруженных конфликтов; беженцы и переселенцы»*. К сексуальным меньшинствам по определению Глобального фонда относятся «лица, которые могут подвергаться дискриминации по причине использования или признания ими определенных сексуальных практик в отношениях с совершеннолетними гражданами».

В документе, содержащем объявление о приеме заявок на участие в 8 раунде, намечен ряд путей, позволяющих привлечь первостепенное внимание к проблемам наиболее уязвимых групп населения:

- A. **Укрепление системы представительства в ССМ**¹. Пересмотренный вариант Основных принципов работы ССМ теперь включает рекомендацию, согласно которой представители наиболее уязвимых групп населения должны составлять 40% от числа членов ССМ, выдвинутых неправительственными организациями. Хотя такое условие не является обязательным требованием, оно свидетельствует о стремлении Глобального фонда добиться от комитетов ССМ более четкого осознания проблем и потребностей этих групп населения. Важно отметить, что в разделе «Квалификационные критерии» формы заявки на участие в 8 раунде заявителей просят дать описание опыта работы членов ССМ по оказанию помощи в решении проблем женского населения (женщины и девушки) и проблем сексуальных меньшинств.
- B. **Усиление поддержки наиболее уязвимых социальных групп, проживающих в странах с доходами населения ниже среднего и выше среднего уровня.** Предложения от заявителей из стран, включенных в две вышеуказанные экономические категории, должны в основном касаться помощи наиболее уязвимым группам населения. Список стран, отнесенных к этим категориям, дан в Принципах подготовки заявок на финансирование в рамках 8 раунда выделения грантов Глобального фонда: (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_en.pdf, стр. 56 и далее).
- C. **Повышенное внимание вопросам социального равноправия и равенства полов.** Заявители должны указать, каким образом предложенные ими программы будут способствовать достижению равноправия, в частности, обеспечению прав в группах населения, которые нередко сталкиваются с трудностями при получении медико-санитарной помощи, например, женщины и девушки, подростки, сексуальные меньшинства и другие наиболее уязвимые социальные группы. Глобальным фондом опубликованы информационные материалы, в которых описаны подходы к решению этих проблем с учетом биологических и социальных особенностей полов (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8Gender_Factsheet_en.pdf)

¹ ССМ - «национальный координационный комитет». ССМ представляет собой ключевой компонент системы работы Глобального фонда, так как этот комитет осуществляет надзор за проектами, которые проводятся фондом на уровне отдельной страны. ССМ состоит из представителей различных организаций государственного, негосударственного и частного секторов. Большинство заявок на финансирование, поступающих в Глобальный фонд, представляются такими национальными координационными комитетами. Если ССМ не отвечает требованиям Глобального фонда, например, требованиям, регулирующим состав ССМ, направленная таким комитетом заявка на финансирование скорее всего будет отклонена. Более подробная информация о ССМ и его составе дана по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/apply/mechanisms/>.

D. и планируется публикация информационных материалов по проблемам социальных меньшинств (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8SexualMinorities_Factsheet_es.pdf).

2. Стратегия двухканального финансирования

Стратегия двухканального финансирования (может обозначаться сокращением DTF) предполагает, что предложенные проекты реализуются основными грантополучателями² как государственного, так и негосударственного сектора. Существует ряд причин, по которым Глобальный фонд применяет такой подход в области финансирования:

- Он помогает привлечь организации, принадлежащие к разным секторам экономики, к выполнению работ в рамках выделенного гранта.
- Он обеспечивает охват наиболее уязвимых групп населения, в особенности, когда такие социальные группы не включаются в государственные программы.
- Привлечение большего числа исполнителей помогает активизировать усилия по мобилизации ресурсов и принятию более эффективных мер в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией.

В ходе предшествующих раундов финансирования уже применялись стратегии двухканального финансирования и участия нескольких основных грантополучателей в выполнении работ в рамках отдельного гранта. Однако в ходе 8 раунда Глобальный фонд активно продвигает концепцию двухканального финансирования и привлечения организаций негосударственного сектора в качестве основных грантополучателей, и поэтому рекомендует заявителям включать в заявки стратегию DTF. Заявителям, которые отказываются от использования стратегии DTF, следует указать причину такого отказа. С более подробной информацией можно ознакомиться в материалах Глобального фонда, размещенных по адресу:

(http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8DTF_Factsheet_en.pdf).

3. Укрепление структуры организаций местных сообществ

Поскольку Глобальный фонд настаивает на повышении роли неправительственных организаций в активизации борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, возникает необходимость укрепления структуры местных сетей и сообществ.

Глобальный фонд просит заявителей при заполнении формы заявки на участие в 8 раунде включать в свои программы задачу «укрепления структуры организаций местных сообществ» (может обозначаться сокращением CSS), более того,

² «Основные грантополучатели» (PR) – термин, используемые Глобальным фондом для обозначения основных организаций-исполнителей по каждому гранту, т.е., организаций, которые подписывают контракт с Глобальным фондом и получают финансирование для реализации проекта, под который выделен грант. Основные грантополучатели часто работают с привлечением суб-грантополучателей (SR) путем заключения договора субподряда на выполнение определенных видов работ в рамках отдельного гранта. Более подробная информация об основных грантополучателях и суб-грантополучателях дана в Основных принципах работы ССМ: http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_en.pdf.

указывается, что эта задача должна стать неотъемлемой частью любых заявок на получение финансирования.

В информационных материалах, посвященных вопросам укрепления структуры организаций местных сообществ (материалы можно найти по адресу: http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_en.pdf), перечислены различные типы неправительственных организаций, которым требуется поддержка и содействие, к таким организациям относятся, например, организации, оказывающие помощь на дому; организации, помогающие больным СПИДом, туберкулезом и малярией, либо лицам, страдающим от последствий этих заболеваний; религиозные организации; женские организации; молодежные организации; местные центры и бизнес ассоциации. Кроме того, указаны различные направления, по которым перечисленным типам организаций может оказываться помощь: мобилизация ресурсов организаций местных сообществ для участия в реализации программ; установление партнерских отношений между организациями-участниками программ и поставщиками медицинских услуг местного уровня; реализация долгосрочных программ борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

8 СРОЧНЫХ ШАГОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УЧАСТИЯ В 8 РАУНДЕ

Восьмой раунд дает Глобальному фонду уникальную возможность выделять новые гранты под программы, построенные с учетом возрастающей роли организаций гражданского общества; этим организациям рекомендуется воспользоваться предоставленной возможностью. Как отмечалось выше, с 1 марта 2008 года начат 8 раунд по выделению финансирования. **Срок подачи заявок – до 1 июля 2008 г.** Времени для подачи заявки остается немного, учитывая сложность процесса подготовки предложений. Для того чтобы максимально воспользоваться представленными возможностями, организации гражданского общества должны немедленно включиться в этот процесс.

Ниже перечислены восемь основных шагов, которые следует немедленно предпринять организациям гражданского общества:

- 1. Подробно ознакомьтесь с деятельностью Глобального фонда и условиями участия в 8 раунде.** Вся документация, связанная с участием в 8 раунде, размещена на веб-сайте Глобального фонда: <http://www.theglobalfund.org/> на арабском, китайском, английском, французском, русском и испанском языках. При этом, необязательно читать всю документацию «от корки до корки».

Наиболее важные материалы включают:

- Основные принципы работы ССМ (национальные координационные комитеты) (http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_en.pdf) и пояснения к тексту Основных принципов (http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications_CCM_Requirements.pdf)
- Принципы подготовки заявок на финансирование, разделы А1, А2 и А3 (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_en.pdf)

- Информационные материалы по вопросам укрепления структуры организаций местных сообществ, двухканального финансирования, равноправия полов и проблемам сексуальных меньшинств (все они размещены по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/other/>)
- Полезная информация для тех, кто незнаком с деятельностью Глобального фонда, и тех, кто уже знает о Глобальном фонде, но хочет ознакомиться с последними данными или рекомендациями о порядке подачи заявок, размещена на сайтах ряда независимых сетевых ресурсов. В этой связи, особенно полезно будет посетить веб-сайт организации Эйдспен (Aidspan): (<http://www.aidspan.org/index.php>).

2. Подробно ознакомьтесь с проектами, которые Глобальный фонд проводит на территории вашей страны или вашего региона. Вам необходимо получить следующую информацию:

- Сколько представителей НПО входит в состав национального координационного комитета (ССМ)? Если ли среди таких членов ССМ представители наиболее уязвимые группы населения?
- Контактная информация членов ССМ от неправительственных организаций.
- Какие программы (если таковые имеются) проводятся в настоящее время за счет грантов, выделенных Глобальным фондом?
- Если ли на территории вашей страны или региона НПО, выступающие в роли основных грантополучателей Глобального фонда?

У вас не должно возникать затруднений с получением сведений о составе вашего национального координационного комитета и всей остальной информации, поскольку Глобальный фонд требует от ССМ полной прозрачности. Кроме того, большую часть таких данных можно получить на веб-сайте Глобального фонда: на главной странице сайте нажмите кнопку «Поисковый центр». Из открывшегося списка выберите страну, после чего откроется страница, содержащая всю необходимую информацию по данной стране, в частности, вы сможете получить сведения о национальном координационном комитете и текущих грантах Глобального фонда.

3. Выясните, какие предложения ваш национальный координационный комитет планирует представить на рассмотрение 8 раунда финансирования.

Свяжитесь с председателем или секретариатом ССМ, либо с представителем организации гражданского общества. Вам необходимо получить следующую информацию:

- Планирует ли ваш национальный координационный комитет разработать и представить заявку, касающуюся мер по борьбе со СПИДом, туберкулезом или малярией, на рассмотрение Глобального фонда в рамках 8 раунда финансирования? Начат ли процесс подготовки такой заявки?
- Каковы возможности участия организаций гражданского общества как на стадии разработки, так и на стадии реализации проектов, финансируемых за счет грантов Глобального фонда? Соответствуют ли указанные возможности ожиданиям организаций гражданского общества и Глобального фонда?
- Учитывались ли национальным координационным комитетом следующие вопросы при составлении заявки на получение гранта?

- Участие в разработке и реализации проектов представителей наиболее уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств.
- Стратегия двухканального финансирования.
- Укрепление структуры организаций местных сообществ.

4. Проведите консультации с представителями организаций гражданского общества. Отдельные лица и организации, получившие подробную информацию о планах национального координационного комитета, должны поделиться такой информацией с организациями гражданского общества и обсудить последующие шаги. Перечисленные ниже вопросы можно использовать в качестве отправных точек таких дискуссий:

- Соответствует ли состав национального координационного комитета требованиям и рекомендациям Глобального фонда?
- Планирует ли национальный координационный комитет при подготовке заявки на участие в 8 раунде обсуждать возможность привлечения к работе организаций гражданского общества, в частности, уделялось ли на заседаниях ССМ внимание потребностям наиболее уязвимых групп населения, а также рекомендациям по использованию стратегии двухканального финансирования и укреплению структуры организаций местных сообществ? Если нет, то почему?
- Планирует ли национальный координационный комитет оказать поддержку усилиям Глобального фонда, направленным на повышение роли организаций гражданского общества в ходе 8 раунда?

После обсуждения этих вопросов организации гражданского общества должны выработать совместное решение, касающееся последующих шагов. Если национальный координационный комитет целиком одобряет усиление роли гражданского общества с учетом перспектив, открывающихся благодаря 8 раунду финансирования, необходимо договориться о том, как обеспечить эффективное участие организаций ГО в процессе подготовки предложений и выдвижение организаций гражданского общества, обладающих необходимыми ресурсами, в качестве кандидатов на получение статуса основных грантополучателей. С другой стороны, если текущие планы ССМ не позволяют усилить роль организаций гражданского общества, эти организации должны найти возможность оказать давление на национальный координационный комитет и добиться принятия нужного решения.

5. Обратитесь к своим коллегам из числа представителей гражданского общества и партнерских организаций с призывом консолидировать усилия и привлечь внимание широкой общественности к необходимости усиления роли и расширения масштабов работы организаций гражданского общества. Выбор путей решения этой задачи будут зависеть от результатов вышеописанных консультаций и дискуссий. В одних странах такая дискуссия может в основном касаться настоятельных требований и усилий по обеспечению конструктивного участия организаций гражданского общества (включая привлечение представителей наиболее уязвимых групп населения) в работе национальных координационных комитетов. В других странах основные усилия следует направлять на максимальное использование возможностей, открывающихся за счет стратегий двухканального финансирования и укрепления структуры

организаций местных сообществ. Кроме того, может возникнуть необходимость обратиться к национальному координационному комитету (ССМ) с настоятельным требованием обеспечить широкую гласность и открытость процесса подготовки предложений, поскольку это является обязательным условием Глобального фонда.

6. Включайтесь в процесс разработки предложений для участия в 8 раунде.

Представители неправительственного сектора, являющиеся членами ССМ, должны настаивать на более широком и конструктивном участии организаций гражданского общества в подготовке заявок на получение грантов. Это означает, что ССМ должен вести консультации с большим числом представителей гражданского общества в целях получения от них рекомендаций по подготовленным проектам. Особое внимание следует уделять привлечению к этому процессу социально обособленных групп (например, наиболее уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств). Процесс подготовки заявок имеет свои особенности в каждой стране, но вам следует настаивать на участии в работе по следующим ключевым направлениям:

- *Расстановка общих приоритетов.* Основное внимание в предложении должно уделяться мероприятиям и группам населения, которые в настоящее время остаются за рамками текущих программ борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Организации гражданского общества, работающие на местном уровне, часто обладают широкими возможностями по выявлению неохваченных групп населения и возможных направлений работы.
- *Сбор официальных документов и заявлений от организаций гражданского общества для включения в заявку.* Национальный координационный комитет обязан обеспечить гласность процесса рассмотрения и включения в заявку таких официальных документов и заявлений.
- *Максимальное использование стратегии «укрепления структуры организаций местных сообществ».* Эта стратегия, принятая при проведении 8 раунда, по существу связана с получением гарантий того, что организации гражданского общества имеют достаточный потенциал и поддержку, чтобы обеспечить эффективную реализацию своей части проекта. Поэтому это условие нужно рассматривать как обязательный элемент каждого «предложения о выполнении части работ», подаваемого организацией гражданского общества в рамках основного проекта.
- *Выдвижение организаций гражданского общества в качестве кандидатов на получение статуса основных грантополучателей.* Стратегия двухканального финансирования дает организациям гражданского общества реальную возможность выступать в качестве основных грантополучателей. Организации гражданского общества должны определить и выдвинуть соответствующих кандидатов.

7. Заручитесь поддержкой. Группа содействия организациям гражданского общества – CSAT – была создана в целях расширить масштабы участия организаций гражданского общества в программах Глобального фонда. Мы будем рады обсудить с вами перспективы, открывающиеся для вашей страны в результате проведения 8 раунда финансирования, и методы решения

разнообразных проблем, сдерживающих ваше участие в этом процессе. Мы можем помочь вам наладить контакты с организациями, работающими на территории вашей страны. Кроме того, мы сотрудничаем с организациями, которые предоставляют техническую и финансовую помощь, и можем оказать вам содействие в получении поддержки в ходе подготовки к участию в 8 раунде. Наша контактная информация дана на последней странице этого информационного бюллетеня.

Свяжитесь с руководством национальных программ по борьбе со СПИДом, по борьбе с туберкулезом и по борьбе с малярией. Кроме того, вам следует обратиться к международным организациям, например, в Службу технической помощи ЮНЕЙДС (<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>) и ВОЗ, так как они владеют всей необходимой информацией и смогут оказать содействие.

- 8. Внимательно следите за ходом 8 раунда.** Глобальный фонд постоянно ищет новые пути оказания помощи разным странам мира, исходя из конкретной ситуации, сложившейся в той или иной стране. По возможности, просим вас отслеживать поступающую к вам информацию, как позитивного, так и негативного характера, поскольку на ее основе можно сделать вывод о том, как разные страны мира используют шансы, предоставленные им в ходе 8 раунда. Просим поделиться своим опытом с сотрудниками Группы «Гражданское общество в действии» (CSAT), так как это поможет нам консолидировать усилия и отстоять необходимость реформ на глобальном уровне. Направляйте собранную вами информацию по адресу csat@icaso.org или региональным координаторам CSAT (см. таблицу ниже).

Группа «Гражданское общество в действии» (CSAT)

www.icaso.org/csat.html

CSAT создана в рамках новой глобальной инициативы организаций гражданского общества, в обязанности группы входит координация, посредничество и отстаивание необходимости технического содействия организациям гражданского общества, выполняющих или готовых выполнять проекты, финансируемые за счет грантов Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд). Приоритетные направления работы CSAT включают:

- Мобилизация усилий организаций гражданского общества в целях повышения эффективности использования выделенных грантов.
- Оказание более качественной технической помощи организациям гражданского общества, которые участвуют в реализации проектов, финансируемых за счет грантов Глобального фонда.
- Повышение качества заявок, представляемых организациями гражданского общества на рассмотрение Глобального фонда.

Отделения CSAT	Контактная информация
Головное отделение (глобальный сервер)	Наталья Чаусова, nataliac@icaso.org ICASO, Канада
Отделение стран Восточной Европы и Средней Азии	Геннадий Рощупкин, Gennady@harm-reduction.org EHRN (Сеть программ снижения вреда Восточной Европы и Средней Азии), Литва
Отделение стран Азиатско-тихоокеанского региона	Винс Кризостомо, coordinator@7sisters.org APN+7 Sisters (Азиатско-тихоокеанская сеть помощи людям, живущим с ВИЧ/СПИДом и организация «7 сестер»), Таиланд
Отделение стран Ближневосточного и Североафриканского региона	Надия Рафиф, alcsmarrakech@menara.ma ALCS (Ассоциация по борьбе со СПИДом), Марокко
Отделение стран Западной и Центральной Африки	Кибиби Майя Томас, tmkibibi@africaso AfriCASO (Африканский совет СПИД-сервисных организаций), Сенегал
Отделение стран Восточной и Южной Африки	Тонгаи Мангиси, tongayi@sanaso.na SANASO (Южноафриканская сеть СПИД-сервисных организаций), Намибия
Отделение стран Латинской Америки и Карибского бассейна	Ксавьер Пабло Анамария Карденас, Pablo.Anamaria@aidforaids.org , AidForAIDS («Помощь при СПИДе»), Перу

